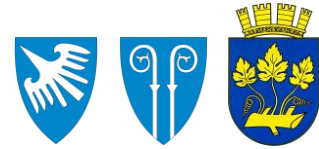


ETABLERING AV NYE STAVANGER



Til: Styringsgruppen
Fra: Rådmennene i Finnøy, Rennesøy og Stavanger
Dato: 09.05.17
Emne: **Reglement for fellesnemnda**

Sak om utkast til reglement for fellesnemnda ble fremmet til styringsgruppens møte 23.03.17.
Styringsgruppen fattet følgende vedtak:

Styringsgruppen tar til orientering utkast til reglement for fellesnemnda. Endelig forslag legges frem for styringsgruppens godkjenning i neste møte.

Med dette framlegges revidert forslag basert på det utkastet som ble framlagt i forrige møte og den drøftingen som fant sted i møtet. Forutsatt godkjenning i styringsgruppen tas det sikte på at et forslag til reglement kan fremmes for de tre kommunestyrene før sommerferien.

Fellesnemndas formelle grunnlag

En fellesnemnd er en form for kommunestyre i en overgangsperiode; et organ som skal «samordne og ta seg av førebuinga av samanslåinga», jf. inndelingsloven § 26. Fellesnemnda er ansvarlig for å etablere en kommune som ikke har noen ansatte, eiendeler etc. på det tidspunktet Stortinget fatter vedtak om etablering.

Fellesnemndas myndighet

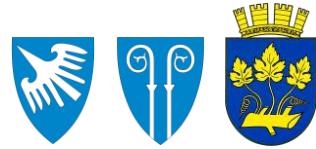
Fellesnemnda er ansvarlig for det forberedende arbeidet med økonomiplanen og budsjettet for det første driftsåret etter at sammenslåingen er satt i verk og skal også avgi uttalelse til departementet om årsbudsjettene og økonomiplanene i de aktuelle kommunene.

Kommunestyrene kan delegere myndighet til fellesnemnda i samme grad som kommunestyrene kan delegere myndighet til andre politiske utvalg i egen kommune. Fellesnemnda opphører senest i oktober måned før sammenslåingen siden konstituerende kommunestyremøte avholdes innen dette tidspunktet. Av praktiske årsaker bør kommunestyrene delegere fellesnemnda en viss myndighet. Alternativt må fellesnemnda oversende saker til de tre kommunestyrene for å få vedtak i enkeltsaker.

Nærmere om arbeidet som er gjort etter styringsgruppens møte 23. mars

Etter møtet 23. mars er utarbeidet et forslag til reglement for fellesnemnda og et forslag til saksbehandlingsregler for fellesnemnda. Disse dokumentene følger vedlagt.

Forslaget til reglement for fellesnemnda består av ni paragrafer. § 1 omhandler lovhjemmel for etablering av fellesnemnda. § 2 henviser til kommuneloven og andre lover av betydning for saksbehandlingsregler. § 3 inneholder en oversikt over fellesnemndas arbeids- og ansvarsområde mens §§ 4 og 5 inneholder en oversikt over arbeids- og ansvarsområdene for arbeidsutvalget for fellesnemnda og partssammensatt utvalg. § 6 fastslår at fellesnemnda har myndighet til å opprette andre utvalg. § 7 gir fellesnemnda myndighet til å foreta endringer i eget reglement og egne saksbehandlingsregler og godkjenne reglement for underliggende utvalg innenfor de rammene som framgår av dette reglementet. Med «rammene som framgår av dette reglementet» menes gjeldende lovverk, det arbeids- og ansvarsområdet fellesnemnda har og de intensjonene som ligger til grunn for kommunesammenslåingen.



ETABLERING AV NYE STAVANGER

Etter § 8 kan fellesnemnda delegere myndighet til administrativ leder for kommunesammenslåingen, kalt prosjektleder. § 9 gir prosjektleder innstillingsrett overfor det politiske utvalget som først skal behandle en sak som gjelder kommunesammenslåingen. Når saken går videre til overordnet politisk organ, har den politiske førstestansen innstillingsretten.

Forslaget til saksbehandlingsregler består av 16 paragrafer. Saksbehandlingsreglene gjelder innkalling, forfall, møteoffentlighet, regler for gjennomføring av møtet, regler for å kunne stille spørsmål etc.

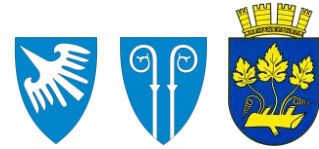
I utarbeidelsen av forslaget er det tatt utgangspunkt i saksbehandlingsreglene i kommuneloven og reglene for bystyret i Stavanger. Fellesnemnda har imidlertid en mye mer avgrenset funksjon slik at enkelte saksbehandlingsregler vurderes å være mindre relevante for en fellesnemnd. Det er ikke til å legge skjul på at det er en viss usikkerhet om hvor detaljerte og omfattende saksbehandlingsreglene skal være. I det forslaget som her framlegges, er det forsøkt å finne en gylden middelvei mellom en minimumsløsning og en løsning som ikke er altfor detaljert og omfattende. Her skal også vises til reglementets § 7 som gir fellesnemnda myndighet til å foreta endringer i eget reglement og i saksbehandlingsreglene.

Her er ikke tatt med bestemmelser om interpellasjoner. Hovedbegrunnelsen for dette er at fellesnemnda, i motsetning til et kommunestyre, ikke har myndighet til å fatte beslutninger rettet direkte mot innbyggerne. Fellesnemnda fatter derfor ikke beslutninger som går på fordeling av goder og byrder i samfunnet. Fellesnemnda og underliggende organ har som oppgave å forberede en kommunesammenslåing der siktepunktet er å få et best mulig resultat basert på en god prosess, noe som forutsettes å være i de deltakende kommunenes interesse. Adgang til og bruk av interpellasjoner kan lett virke politiserende og føre til unødig konflikt og tidsbruk.

Rådmennenes forslag til konklusjon:

1. Styringsgruppen slutter seg til forslag til reglement for fellesnemnda.
2. Saken framlegges for de tre kommunestyrene til godkjenning.

ETABLERING AV NYE STAVANGER



Forslag til reglement for fellesnemnda

§ 1 Oppnevning av fellesnemnda

Fellesnemnda er opprettet med hjemmel i inndelingsloven § 26. Nemnda velger selv leder og nestleder. Vedtak fattes med forbehold om endelig godkjenning i Stortinget og gjennom kongelig resolusjon.

§ 2 Lovverk – saksbehandlingsregler

Saksbehandlingsregler i kommuneloven, forvaltningsloven, offentlighetsloven og i andre lover for kommunens virksomhet gjelder også for fellesnemnda og underliggende folkevalgte organ. I tillegg gjelder de saksbehandlingsreglene som er vedtatt å gjelde for Nye Stavanger.

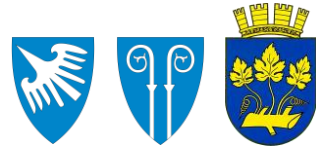
§ 3 Arbeids- og ansvarsområde

Fellesnemnda skal:

- Gjennomgå og vurdere alle prinsipielle sider ved sammenslåingsprosessen.
- Fatte vedtak i alle saker som er nødvendig for å etablere den nye kommunen.
- Godkjenne overordnet plandokument for etableringsprosjektet.
- Disponere engangstilskudd og annen finansiering som måtte være avsatt til kommunesammenslåingen.
- Ansette administrativ leder for sammenslåingsprosessen, heretter kalt prosjektleder, og rådmann.
- Behandle innstilling til overordnet organisering av Nye Stavanger.
- Se til at regler og avtaler om ansatte og tillitsvalgtes medvirkning og medbestemmelse i forhold som gjelder sammenslåingen av kommunene blir ivaretatt.
- Godkjenne omstillingsdokument som legger grunnlaget for håndteringen av arbeidsgiverpolitiske spørsmål under sammenslåingsprosessen.
- Framlegge forslag til budsjett og økonomiplan for det nye kommunestyret.
- Foreslå nye satser for offentlige avgifter, gebyrer og egenbetalinger.
- Avgi uttalelse til departementet om årsbudsjett og økonomiplan i virkeperioden for de kommunene sammenslåingsprosessen omfatter.
- Godkjenne forslag til delegeringsreglement som behandles og vedtas av det nye kommunestyret.
- Godkjenne forslag til politisk reglement, godtgjøringsreglement og øvrige reglement som skal vedtas av det nye kommunestyret.
- Fastsette godtgjørelser for fellesnemndas virksomhet og andre utvalg underlagt fellesnemnda.
- Foreslå framtidig revisjon og sekretariatsordning for den nye kommunen til det nye kommunestyrets første møte.
- Godkjenne kommunikasjonsplan for arbeidet med kommunesammenslåingen.

Fellesnemnda kan:

- Delegere deler av sin myndighet til underliggende organ i enkeltsaker og saker som ikke er av prinsipiell art.
- Uttale seg i saker som er til behandling i kommunenes ordinære utvalg fram til den nye kommunen er etablert, når fellesnemnda mener at disse sakene har eller kan ha konsekvenser for sammenslåingsprosessen.



ETABLERING AV NYE STAVANGER

Fellesnemnda har et spesielt ansvar for å vurdere saker med økonomiske konsekvenser og forberede budsjett for 2020 og økonomiplan 2020-2023. Det er imidlertid det nye formannskapet som skal avgi budsjettinnstilling overfor det nye kommunestyret.

Leder i fellesnemnda innkaller til og leder konstituerende kommunestyremøte i ny kommune inntil ny ordfører er valgt.

§ 4 Arbeidsutvalget for fellesnemnda

Arbeidsutvalg for fellesnemnda skal forberede og legge til rette for nemndas saksbehandling. Arbeidsutvalget kan fatte beslutninger etter delegering fra fellesnemnda. Arbeidsutvalget kan også fatte beslutninger som normalt tilligger fellesnemnda etter kommunelovens hastebestemmelser, jf. kommuneloven § 13.

§ 5 Partssammensatt utvalg

Partssammensatt utvalg skal avgi uttalelse i saker som gjelder forholdet mellom arbeidsgiver og de ansatte.

§ 6 Andre utvalg

Fellesnemnda kan opprette andre utvalg ved behov.

§ 7 Endringer i eget reglement og godkjenning av reglement for andre utvalg

Fellesnemnda kan foreta endringer i eget reglement og egne saksbehandlingsregler og godkjenne reglement for underliggende utvalg innenfor de rammene som framgår av dette reglementet.

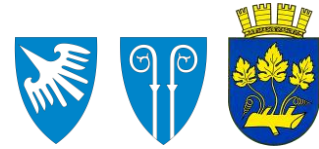
§ 8 Delegering til prosjektleder

Fellesnemnda og andre politiske utvalg som er opprettet i tilknytning til sammenslåingsprosessen kan delegerer myndighet til prosjektleder i henhold til kommuneloven § 23 nummer 4.

§ 9 Innstillingsrett

Prosjektleder innstiller overfor politisk førsteinstans. Politisk førsteinstans innstiller i saker som krever behandling i overordnet organ.

ETABLERING AV NYE STAVANGER



Forslag til saksbehandlingsregler

§ 1 Forberedelser av saker til fellesnemnda

I enhver sak som skal forelegges fellesnemnda skal det være utarbeidet en innstilling. Det skal kort og oversiktlig være gjort rede for saken og for mulige dissenser blant de innstillende myndigheter samt forslag til vedtak. Lederen kontrollerer at alle saker er forberedt slik som bestemt i første avsnitt, og ellers på forsvarlig måte og i samsvar med lov, reglement og andre bindende bestemmelser.

Prosjektleder skal påse at de saker som legges fram for fellesnemnda og nemndas underutvalg er forsvarlig utredet.

§ 2 Innkalling

Fellesnemnda holder møter etter en oppsatt plan, eller når leder finner det påkrevd eller når minst 1/3 av medlemmene krever det.

Møteinnkallingen skal inneholde tid og sted for møtet og saksliste over de saker som skal behandles.

Møteinnkalling med innstillinger sendes til fellesnemndas medlemmer og varamedlemmer, samt øvrige som leder til enhver tid bestemmer.

Innkalling og saksdokumenter sendes medlemmer og varamedlemmer sju dager før møtedagen.

Innkalling og saksdokumenter er offentlige så langt det ikke er gjort unntak i lov eller i medhold av lov og gjøres kjent for offentligheten på en hensiktsmessig måte.

§ 3 Forfall

Fellesnemndas medlemmer plikter å delta i fellesnemndas møter med mindre det foreligger gyldig forfall. Ved eventuelle forfall skal representanten melde fra til utvalgssekretær, som innkaller varamedlem.

§ 4 Adgang for andre til å delta i møtene

Prosjektleder eller prosjektleders stedfortreder, møter med talerett.

§ 5 Åpne møter

Fellesnemndas møter er åpne for publikum. Møtet skal lukkes når det foreligger lovbestemt taushetsplikt og kan vedtas lukket når hensynet til personvern eller tungtveiende offentlige interesser tilsier det» (jfr. kommuneloven § 31).

§ 6 Åpning av møte

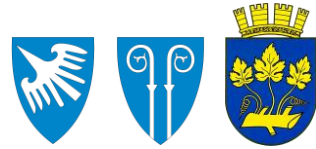
Leder eller nestleder leder fellesnemndas møter. Dersom begge disse har forfall, velges av og blant fellesnemndas medlemmer en møteleder.

Leder foretar navneopprop og erklærer møtet satt.

§ 7 Rekkefølge for behandling av sakene

Sakene behandles i den rekkefølge de er oppført i innkallingen til møtet.

Når særlige grunner foreligger, kan fellesnemnda vedta en annen rekkefølge. Fellesnemnda kan vedta å utsette behandling av en sak. Det kan også treffes vedtak i en sak som ikke er oppført på sakslisten, hvis ikke leder eller 1/3 av de møtende motsetter seg dette.



ETABLERING AV NYE STAVANGER

§ 8 Ordning av debatten

Taler skal rette sine ord til leder. Taler skal holde seg nøye til den saken debatten gjelder.

Fornærmelig eller upassende språkbruk overfor forsamlingen eller andre må ikke finne sted. Leder påser at dette overholdes.

§ 9 Leders stilling under debatten

Leder må ikke avbryte noen som har ordet med mindre det skjer for å håndheve gjeldende reglement, eller for å rette misforståelser fra talerens side.

Vil leder ta del i debatten, overtar nestleder, eventuelt setteleder, ledelsen av forhandlingene.

§ 10 Avgrensning og avslutning av debatten. Replikkordskifte

Før behandling av en sak er påbegynt, og under debatten, kan fellesnemnda etter forslag fra leder vedta at taletiden skal avgrenses. Dette gjelder så vel for innlegg som for replikker.

I regelen kan et medlem ikke ha mer enn to innlegg i en sak.

Et medlem kan ha en replikk til et innlegg.

§ 11 Forslag

Bare fellesnemndas medlemmer og varamedlemmer som deltar i møtet, kan sette frem forslag.

Forslag skal leveres skriftlig og i undertegnet stand til leder.

Leder refererer forslaget.

§ 12 Avstemming

Fellesnemnda skal søke å oppnå konsensus. I saker der det ikke oppnås enighet, avgjøres saken ved alminnelig flertall.

§ 13 Spørsmål

Spørsmål må skriftlig meddeles leder senest 5 dager før møtet.

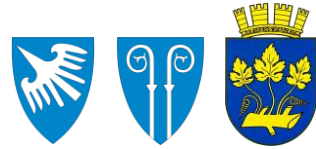
Spørsmål som meldes etter fristen eller i møte, kan ikke forlanges besvart i samme møte.

Spørsmål skal sendes fellesnemndas medlemmer og varamedlemmer i forkant av møtet.

Leder refererer spørsmålets ordlyd ved møtets begynnelse og spørsmålet blir å behandle etter de sakene som er ført opp på kartet.

Spørsmålet kan begrunnes og taletiden begrenses da til 3 minutter. Er ikke spørderen til stede, kan et annet medlem av fellesnemnda ta opp spørsmålet som sitt. Hvis så ikke skjer, regnes spørsmålet som bortfalt.

Leder avgjør om spørsmålet skal besvares av leder eller prosjektleder. Det er ikke anledning til debatt og det kan ikke fremmes forslag i forbindelse med spørsmål. Når spørsmålet er besvart, har spørderen lov til å stille et tilleggsspørsmål. Hvis leder finner at dette tilleggsspørsmålet har sammenheng med det opprinnelige spørsmålet, kan det besvares av leder eller prosjektleder.



ETABLERING AV NYE STAVANGER

§ 14 Adgang til møterommet

Pressen og publikum har adgang til tilviste plasser.

§ 15 Sekretariat - Møtebok

Prosjektleder er ansvarlig for sekretariatsfunksjonen for fellesnemnda og fører protokoll.

§ 16 Arkivering

Saksdokumenter og møtebok skal være arkivert iht. arkivloven.