

Leveranse 1: Politisk organisering

Innledning

Prosjektgruppen Lokaldemokrati og politisk organisering legger med dette frem første leveranse: Anbefaling av overordnet politisk organisering i Nye Stavanger.

Fellesnemnda oppnevnte i sitt møte 26.02.2018 følgende sammensetning for prosjektgruppen:

Prosjektleder	Bjørge Tysdal Moe (KrF, Stavanger)
Prosjektmedlemmer	Arne Madland (KrF, Finnøy) Ole Klingsheim (V, Finnøy) Elin Schanche (H, Rennesøy) Anne Kristin Sæther (Ap, Rennesøy) John Peter Hernes (H, Stavanger) Dag Mossige (Ap, Stavanger) Sissel Stenberg (FrP, Stavanger) Frode Myrhol (FNB, Stavanger)

Fellesnemnda vedtok i sitt møte 04.12.2018 følgende mandat for prosjektgruppen:

1. Forslag til politisk organisering for Nye Stavanger. Prosjektet skal utrede
 - a. komite - og utvalgsmoell
 - b. aktuelle komiteer eller utvalg og beskrivelse av ansvar og fullmakter/ myndighet for disse.
 - c. sammensetning/størrelse på komiteene/utvalgene
 - d. organisering av by - og /eller kommunedelsutvalg med beskrivelse av ansvar og fullmakter/myndighet.
2. Forslag til øvrige tiltak for å styrke lokaldemokratiet og politikerrollen.
3. Vurdere økonomiske og administrative konsekvenser av løsningene.

Prosjektgruppens møter

Prosjektet har til nå hatt fire møter og også vært ansvarlig for gjennomføring av et fellesseminar for kommunestyrene i Finnøy, Rennesøy og Stavanger. All dokumentasjon knyttet til disse møtene finnes på nettsiden til Nye Stavanger: <http://nye.stavanger.kommune.no/lokaldemokrati-og-politisk-organisering/>

Rammebetingelser

Følgende vedtak og føringer ligger til grunn for prosjektets leveranser:

- Nye Stavanger skal baseres på en formannskapsmodell, jf [Prinsippdokumentets](#) punkt 3.
- Kommunestyret skal ha 67 medlemmer, jf [Tilleggsavtalens](#) punkt 5.
- Formannskapet skal ha 19 medlemmer, jf. [Tilleggsavtalen](#) punkt 6.
- Nye Stavanger skal ha by- og/eller kommunedelsutvalg med 11 medlemmer. Finnøy og Rennesøy skal ha egne kommunedelsutvalg, jf [Prinsippdokumentets](#) punkt 3 og [Intensjonsavtalens](#) punkt 2.

Lovpålagte utvalg

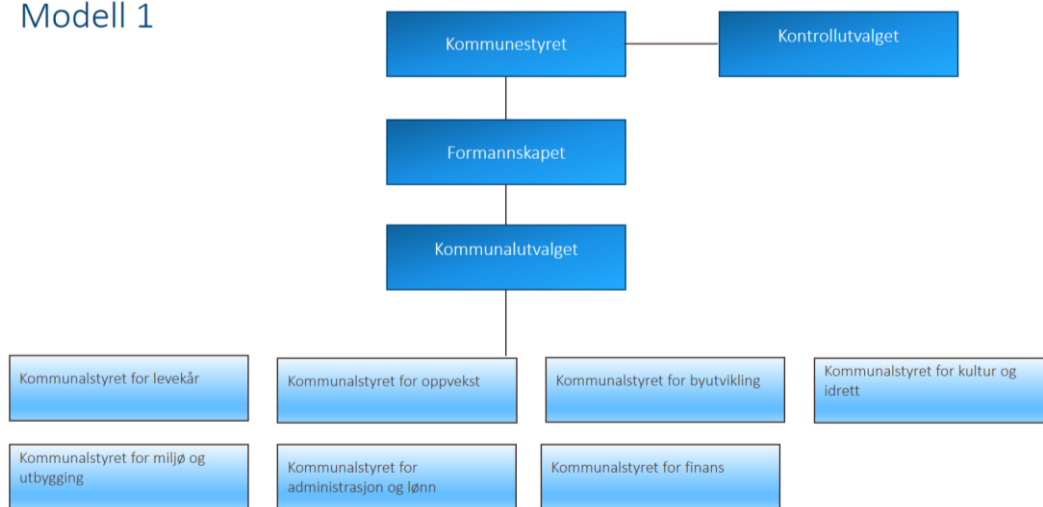
- Kommunen skal ha et kontrollutvalg
- Kommunen skal ha partssammensatt utvalg
- Kommunen skal ha eldreråd
- Kommunen skal ha råd for personer med funksjonsnedsettelse
- Kommunen skal ha klageutvalg (jf forvaltningslovens § 28)

Prosjektgruppens arbeid med ulike forslag til politisk organisering

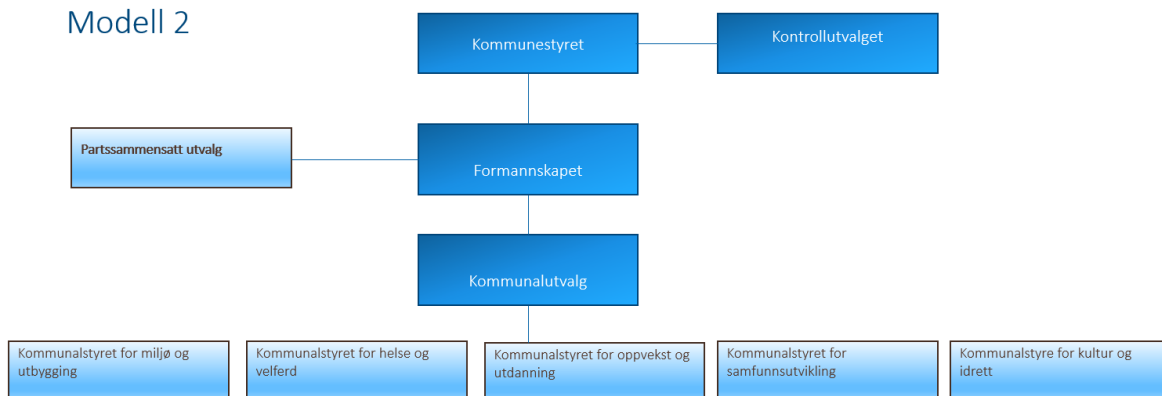
Prosjektgruppen presenterte fire modeller i seminaret for de tre kommunestyrene 14. mai 2018, som grunnlag for videre drøfting.

Modell 1 viser gjeldende politiske organisering i Stavanger kommune. Modell 2 er tilnærmet lik modell 1, med unntak av at kommunalstyret for finans er tatt ut og kommunalstyret for administrasjon og lønn har fått betegnelsen partssammensatt utvalg. I modell 3 utgår kommunalutvalget, ellers er denne lik modell 2. Modell 4 er mest ulik gjeldende organisering. Her er kommunalstyret for finans tatt ut, kommunalstyret for administrasjon og lønn har fått betegnelsen partssammensatt utvalg, kommunalstyret for byutvikling er omgjort til planutvalg sammensatt av deler av formannskapet og kommunalutvalget utgår.

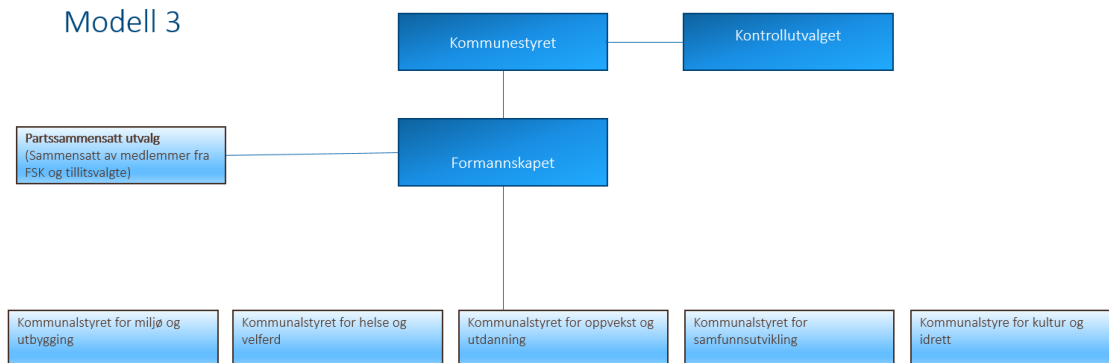
Modell 1



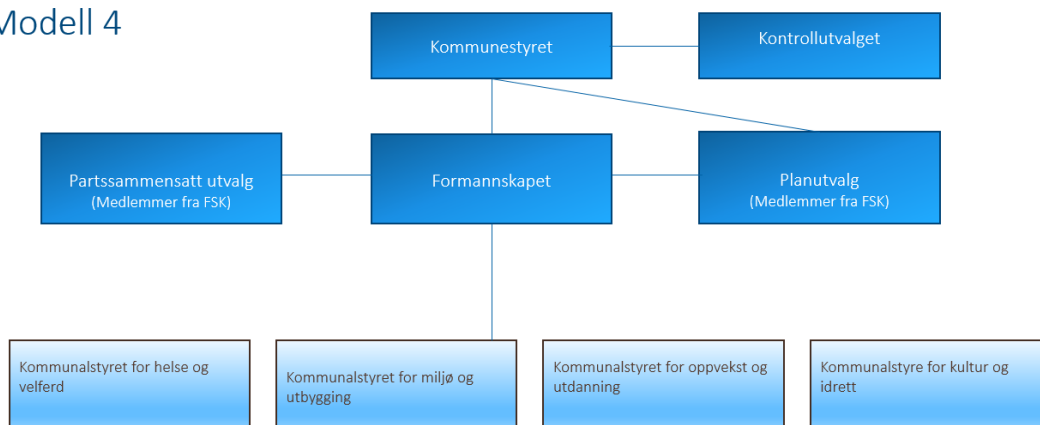
Modell 2



Modell 3



Modell 4



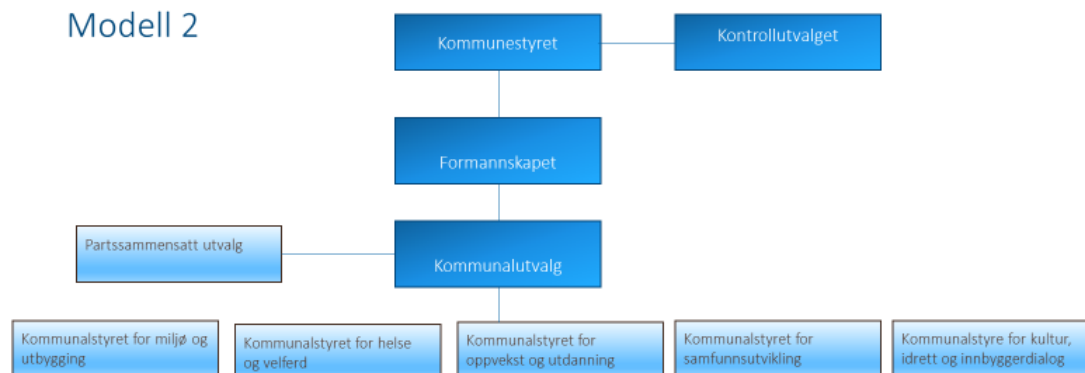
Prosjektgruppens foreløpige oppsummering umiddelbart etter samlingen 14. mai

Prosjektgruppen går enstemmig inn for å arbeide videre med modell 2. I det videre arbeidet vil en vurdere nærmere om finans skal være eget kommunalstyre eller om oppgavene skal tillegges formannskapet eller kommunalutvalget.

Prosjektgruppen tar utgangspunkt i modell 2 og fem kommunalstyrer, men vil vurdere et kommunalstyre i tillegg, som for eksempel kan få ansvarsoppgaver som dekker finans eller innbygger, digitalisering og smartby.

Det er viktig for prosjektgruppen at mandatene for de ulike politiske utvalgene hver for seg og i sum legger grunnlag for organisatorisk kraft.

Prosjektgruppens forslag til organisasjonskart for Nye Stavanger



Prosjektgruppens forslag til prinsipper for politisk organisering

1. Det er ønskelig fra prosjektgruppens side at den administrative og politiske organiseringen gjenspeiler hverandre så langt det er mulig hensiktsmessig. Det opprettes derfor fem kommunalstyrer innen følgende områder:
 - a. Kommunalstyre for miljø og utbygging
 - b. Kommunalstyre for helse og velferd
 - c. Kommunalstyre for oppvekst og utdanning
 - d. Kommunalstyre for samfunnsutvikling
 - e. Kommunalstyre for kultur, idrett og innbyggerdialog
2. Hvert av kommunalstyrene skal ha 11 medlemmer
3. Skal lederne av kommunalstyrene sitte i formannskapet??
4. Kommunalutvalgets medlemmer utgjør arbeidsgiversiden i administrasjonsutvalget/partssammensatt utvalg
5. Kontrollutvalget skal ha 5 medlemmer (som Stavanger i dag)
6. Kontrollutvalget skal minst ha 1 medlem som er fast medlem av kommunestyret (lovens minimumskrav)
7. Særskilt klageutvalg
Kommunalutvalgets medlemmer (9 medlemmer) utgjør i dag Stavanger kommunes klagenemnd.

8. Alle kommunalstyrene skal som hovedregel ha ettermiddagsmøter

9. Alle kommunalstyrene skal ha arbeidsutvalg?

Er gjeldende ordning i Stavanger i dag, og har følgende oppgaver:

Arbeidsutvalgene behandler ikke saker som skal til styret/rådet, men kan være en arena for å avklare fakta knyttet til enkeltsaker.

Arbeidsutvalgene har rom for henvendelser og presentasjoner fra publikum.

10. Kommunalutvalget skal ha sine møter på dagtid

11. Formannskapet skal som hovedregel ha ettermiddagsmøter

12. Gjennomgående representasjon

Gjennomgående representasjon for bystyrets medlemmer og varamedlemmer i kommunalstyrene

Nærmere om prosjektgruppens anbefaling

Fagområder

Figuren under viser en inndeling av formannskap, kommunalutvalg og kommunalstyrene med en skisse til hvilke tjenester som ligger under hvert av de politiske organene. Listen er ikke-endelig, og vil bli presentert i egen sak om reglementer for styret, råd og utvalg:

Formannskapet	Kommunalutvalget	Kommunalstyret for miljø og utbygging	Kommunalstyret for helse og velferd
Kontrollutvalg etter alkoholloven § 19	Kommuneplanutvalg, jfr. plan – og bygningslovens kap. 10 og 11	Kommunens eiendommer: <ul style="list-style-type: none">• myndighetsutøvelse• planlegging• prosjektering fornyelse• bygging• drift• forvaltning vedlikehold	Lov om arbeids – og velferdsforvaltningen
Likestillingsutvalg	Næringspolitisk utvalg	Veier	Lov om introduksjonsordning og norskopplæring for nyankomne innvandrere
Ivareta delegasjon fra Landbruksdepartementet til kommunene i samsvar med gjeldende lov og forskrifter	Utvalg for eierstrategi	Parker og idrettsplasser	Lov om folkehelsearbeid
Ivareta kommunens ansvar etter sysselsettingsloven	Internasjonalt utvalg	Vann- og avløpsledninger	Lov om sosiale tjenester
Utføre de oppgaver som lovgivingen tillegger det.	Styringsutvalg i problemstillinger som vedrører erverv, tilrettelegging, salg og utbygging av faste eiendommer.	Miljø og renovasjon	Lov om sosiale tjenester i arbeids og velferdsforvaltningen
	Skjenke og alkoholpolitikk	Plan- og byggeutvalg	Lov om helsetjenesten i kommunen
	Smartby	Energjøkonomisering, styring- og kontrollsystemer i kommunale bygg	Lov om vern mot smittsomme sykdommer
	Regionale/nasjonale samarbeid	Kjøp av hus og leiligheter	Lov om tilsyn med næringsmidler
			Lov om vern mot tobakkskader
			Lov om strålevern
			Andre lover som angår helse- og sosialområdet

Kommunalstyret for oppvekst og utdanning	Kommunalstyret for samfunnsutvikling	Kommunalstyret for kultur, idrett og innbyggerdialog	
<p>Lov om grunnskolen</p> <p>Lov om barnehager m.v.</p> <p>Lov om voksenopplæring</p> <p>Eventuelt andre lover innenfor virksomhetsområdet.</p> <p>Lov om barnevern (foreslås flyttet fra helse og velferd)</p> <p>Vedtatte miljømål følges opp i samsvar med gjeldende lover og forskrifter på området.</p> <p>Iakttatte likestillingsoppgavene slik det følger av gjeldende lov, forskrifter og avtaleverk.</p> <p>Planmessig, rasjonell og økonomisk organisering og utøvelse av virksomheten</p>	<p>Utvalg for by- og arealplanlegging, bygnings- og reguleringsaker, planlegging av bolig- og næringsområder, vei- og trafikk- og transportplanlegging</p> <p>Utvalg for plansaker iht. plan- og bygningsloven.</p> <p>Plan- og bygningsloven</p> <p>Vegloven Vegtrafikkloven Delingsloven Lov om eierseksjoner Eventuelt andre lover</p> <p>Vedtatte miljømål følges opp i samsvar med gjeldende lover og forskrifter på området.</p> <p>Iakttatte likestillingsoppgavene</p> <p>Planmessig, rasjonell og økonomisk organisering og utøvelse av virksomheten</p>	<p>Frivillighet Kommunedelsutvalg Nærdemokrati Kultur barn og unge/ungdom og fritid Kulturskolen</p> <p>Virksomhetsområdene kunst, mediepolitikk og studiearbeid.</p> <p>Lov om film og videogram</p> <p>Voksenopplæringsloven</p> <p>Idrettssaker</p> <p>Iakttatte likestillingsoppgavene slik det følger av gjeldende lov, forskrifter og avtaleverk.</p> <p>Planmessig, rasjonell og økonomisk organisering og utøvelse av virksomheten</p>	

Vurdering av modell 2

Prosjektgruppen foreslår å utvide dagens kommunalstyre for kultur og idrett til også å ha ansvar for innbyggerdialog. I dette ligger tenkte arbeidsoppgaver som spesielt er rettet mot nærdemokrati, kommunedelsutvalg og frivillighet. Dette vurderer prosjektgruppen som i tråd med intensjonsavtalen, der nærdemokrati skal styrkes i Nye Stavanger. Kommunedelsutvalgene vil ha sin tilhørighet knyttet til kommunalstyret for kultur, idrett og innbyggerdialog. Alternativt kan ansvaret for innbyggerdialog, herunder nærdemokrati, kommunedelsutvalg og frivillighet, håndteres av kommunalutvalget. En nærmere omtale av ansvarsområder vil komme i egen sak om reglementer for politiske styrever, råd og utvalg.

Prosjektgruppen foreslår at Kultur barn og unge/Ungdom og fritid og Kulturskolen blir underlagt kommunalstyret for kultur, idrett og innbyggerdialog. Grunnen til dette er et ønske om å samle alle kulturaktiviteter, enten det er for barn, unge eller voksne, det vil si etter saksområde. Gjeldende organisering i Stavanger kommune er organisering etter målgruppe. Dette er et prinsipielt spørsmål som strengt tatt bør ha en grundigere vurdering enn det vi til nå ha foretatt. Hva med å innhente uttalelser fra berørte fagområder?

Prosjektgruppen foreslår en modell uten kommunalstyre for finans. Prosjektgruppen er opptatt av at den overordnede, politiske økonomistyring skjer i et forum som ledes av ordfører. Før etableringen av kommunalstyre for finans hadde kommunalutvalget status som Stavanger kommunes økonomiutvalg. Prosjektgruppen foreslår at kommunalutvalget overtar de oppgaver som dagens kommunalstyre for finans har.