

## Leveranse 1: Politisk organisering

### Innledning

Prosjektgruppen Lokaldemokrati og politisk organisering legger med dette frem første leveranse: Anbefaling av overordnet politisk organisering i Nye Stavanger.

Fellesnemnda oppnevnte i sitt møte 26.02.2018 følgende sammensetning for prosjektgruppen:

Prosjektleder	Bjørge Tysdal Moe (KrF, Stavanger)
Prosjektmedlemmer	Arne Madland (KrF, Finnøy) Ole Klingsheim (V, Finnøy) Elin Schanche (H, Rennesøy) Anne Kristin Sæther (Ap, Rennesøy) John Peter Hernes (H, Stavanger) Dag Mossige (Ap, Stavanger) Sissel Stenberg (FrP, Stavanger) Frode Myrhol (FNB, Stavanger)

Fellesnemnda vedtok i sitt møte 04.12.2018 følgende mandat for prosjektgruppen:

1. Forslag til politisk organisering for Nye Stavanger. Prosjektet skal utrede
  - a. komite - og utvalgsmoell
  - b. aktuelle komiteer eller utvalg og beskrivelse av ansvar og fullmakter/ myndighet for disse.
  - c. sammensetning/størrelse på komiteene/utvalgene
  - d. organisering av by - og /eller kommunedelsutvalg med beskrivelse av ansvar og fullmakter/myndighet.
2. Forslag til øvrige tiltak for å styrke lokaldemokratiet og politikerrollen.
3. Vurdere økonomiske og administrative konsekvenser av løsningene.

### Veien videre

Prosjektgruppen har i følge fremdriftsplanen følgende gjenstående leveranser til Fellesnemnda:

1. Modell for nærdemokrati: 10. desember 2018
2. Reglement for styrer, råd og utvalg: Februar 2019
3. Reglement for folkevalgtes arbeidsvilkår: Mars 2019

### Prosjektgruppens møter

Prosjektet har til nå hatt fire møter og også vært ansvarlig for gjennomføring av et fellesseminar for kommunestyrene i Finnøy, Rennesøy og Stavanger. All dokumentasjon knyttet til disse møtene finnes på nettsiden til Nye Stavanger:

<http://nye.stavanger.kommune.no/lokaldemokrati-og-politisk-organisering/>

### Rammebetingelser

Følgende vedtak og føringer ligger til grunn for prosjektets leveranser:

- Nye Stavanger skal baseres på en formannskapsmodell, jf [Prinsippdokumentets](#) punkt 3.
- Kommunestyret skal ha 67 medlemmer, jf [Tilleggsavtalens](#) punkt 5.
- Formannskapet skal ha 19 medlemmer, jf. [Tilleggsavtalen](#) punkt 6.
- Nye Stavanger skal ha by- og/eller kommunedelsutvalg med 11 medlemmer. Finnøy og Rennesøy skal ha egne kommunedelsutvalg, jf [Prinsippdokumentets](#) punkt 3 og [Intensjonsavtalens](#) punkt 2.

## Lovpålagte utvalg

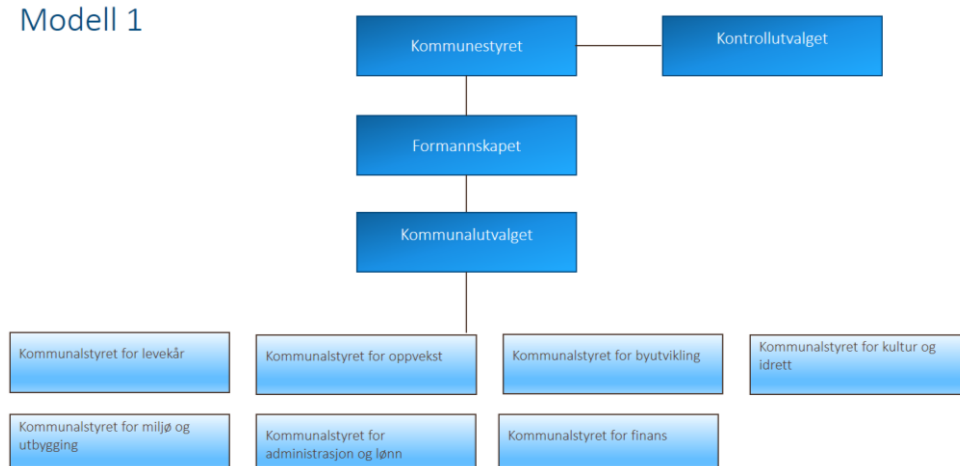
- Kommunen skal ha et kontrollutvalg
- Kommunen skal ha partssammensatt utvalg
- Kommunen skal ha eldreråd
- Kommunen skal ha råd for personer med funksjonsnedsettelse
- Kommunen skal ha klageutvalg (jf forvaltningslovens § 28)

## Prosjektgruppens arbeid med ulike forslag til politisk organisering

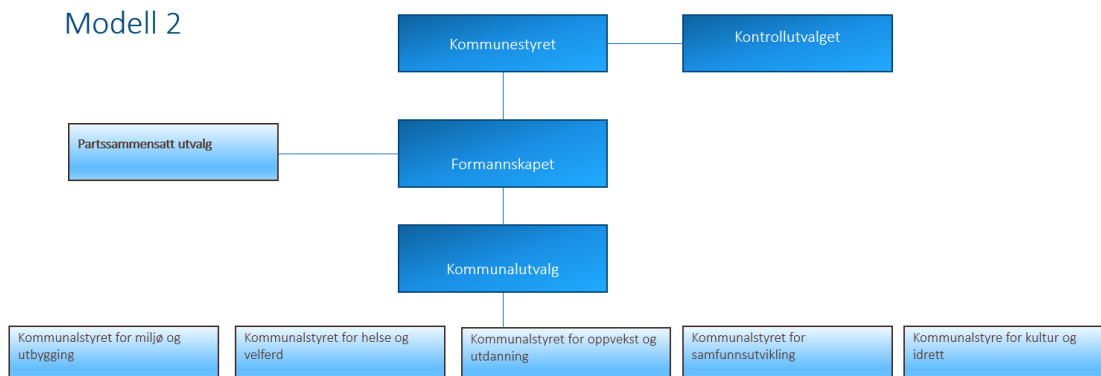
Prosjektgruppen presenterte fire modeller i seminaret for de tre kommunestyrene 14. mai 2018, som grunnlag for videre drøfting.

Modell 1 viser gjeldende politiske organisering i Stavanger kommune. Modell 2 er tilnærmet lik modell 1, med unntak av at kommunalstyret for finans er tatt ut og kommunalstyret for administrasjon og lønn har fått betegnelsen partssammensatt utvalg. I modell 3 utgår kommunalutvalget, ellers er denne lik modell 2. Modell 4 er mest ulik gjeldende organisering. Her er kommunalstyret for finans tatt ut, kommunalstyret for administrasjon og lønn har fått betegnelsen partssammensatt utvalg, kommunalstyret for byutvikling er omgjort til planutvalg sammensatt av deler av formannskapet og kommunalutvalget utgår.

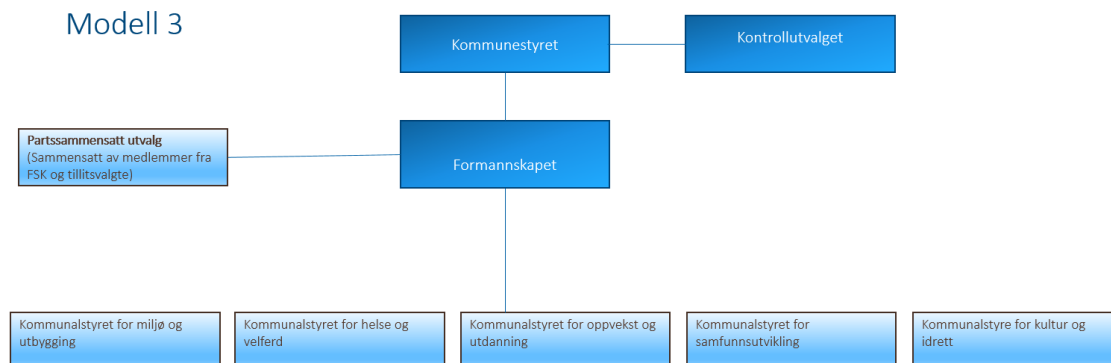
### Modell 1



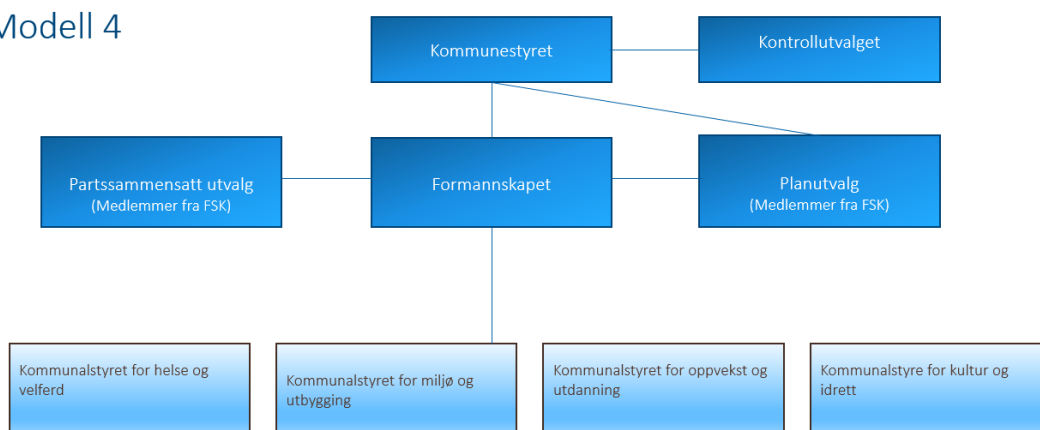
### Modell 2



## Modell 3



## Modell 4



### Prosjektgruppens foreløpige oppsummering umiddelbart etter samlingen 14. mai

Prosjektgruppen går enstemmig inn for å arbeide videre med modell 2. I det videre arbeidet vil en vurdere nærmere om finans skal være eget kommunalstyre eller om oppgavene skal tillegges formannskapet eller kommunalutvalget.

Prosjektgruppen tar utgangspunkt i modell 2 og fem kommunalstyrene, men vil vurdere et kommunalstyre i tillegg, som for eksempel kan få ansvarsoppgaver som dekker finans eller innbygger, digitalisering og smartby.

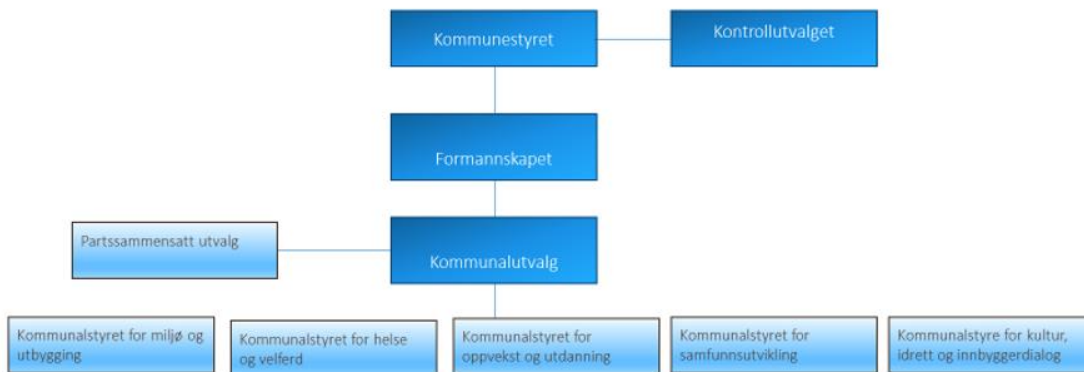
Det er viktig for prosjektgruppen at mandatene for de ulike politiske utvalgene hver for seg og i sum legger grunnlag for organisatorisk kraft.

### Prosjektgruppens forslag til organisasjonskart for Nye Stavanger

Det er ønskelig fra prosjektgruppens side at den administrative og politiske organiseringen gjenspeiler hverandre så langt det er hensiktsmessig, basert på Stavanger kommunes organisering.

I noen tilfeller er det så langt ikke fullt samsvar mellom direktørens arbeids- og ansvarsområder og kommunalstyrenes arbeids- og ansvarsområder, men dette er noe prosjektgruppen vil vurdere i det videre arbeidet med reglementene for de ulike styrene.

## Forslag til politisk organisasjonskart for Nye Stavanger kommune:



## Prosjektgruppens forslag til prinsipper for politisk organisering

1. Det opprettes fem kommunalstyrene innen følgende områder:
  - a. Kommunalstyre for miljø og utbygging
  - b. Kommunalstyre for helse og velferd
  - c. Kommunalstyre for oppvekst og utdanning
  - d. Kommunalstyre for samfunnsutvikling
  - e. Kommunalstyre for kultur, idrett og innbyggerdialog
2. Kommunalutvalget skal ha ..... medlemmer
3. Hvert av kommunalstyrene skal ha 11 medlemmer
4. Leder av kommunalstyrene velges blant formannskapets medlemmer og varamedlemmer (som Stavanger i dag).
5. Kommunalutvalgets medlemmer utgjør arbeidsgiversiden i administrasjonsutvalget/partssammensatt utvalg.
6. Kontrollutvalget skal ha fem medlemmer (som Stavanger i dag)
7. Kontrollutvalget skal minst ha ett medlem som fast medlem i kommunestyret (som Stavanger i dag).
8. Særskilt klageutvalg skal ha fem medlemmer.
9. Alle kommunalstyrene skal som hovedregel ha ettermiddagsmøter.
10. Alle kommunalstyrene skal ha arbeidsutvalg (som Stavanger i dag).
11. Bystyret skal som hovedregel ha ettermiddagsmøter (kl. 14-20).
12. Formannskapet skal som hovedregel ha ettermiddagsmøter.
13. Kommunalutvalget skal ha sine møter på dagtid (som Stavanger i dag).

14. Kommunalstyrenes medlemmer sammensettes av bystyrets medlemmer og varamedlemmer så langt kommunelovens §§ §§ 36-38 gir rom for det.

### Nærmere om prosjektgruppens anbefalinger

Prosjektgruppen foreslår i denne saken overordnede arbeids- og ansvarsområder for formannskapet, kommunalutvalget og kommunalstyrene. Denne oversikten er ikke uttømmende, og endelig forslag/anbefaling til arbeids- og ansvarsområder vil bli presentert i egen sak om reglementer for styrer, råd og utvalg.

Prosjektgruppen foreslår en modell uten kommunalstyre for finans. Prosjektgruppen er opptatt av at den overordnede, politiske økonomistyring skjer i utvalg som ledes av ordfører. Før etableringen av kommunalstyre for finans hadde kommunalutvalget status som Stavanger kommunes økonomiutvalg. Prosjektgruppen foreslår at rollen som økonomiutvalg tilbakeføres til kommunalutvalget.

Foruten å være økonomiutvalg, skal kommunalutvalget være arbeidsutvalg for formannskapet, kommuneplanutvalg, utvalg for eierstrategi og næringspolitisk utvalg.

Formannskapet skal arbeide etter delegert myndighet innen sitt arbeids- og ansvarsområde i henhold til kommuneloven § 8 nummer 3.

Kommunalstyret for samfunnsutvikling skal være kommunens utvalg for samfunnsutvikling og arealplanlegging, bygnings- og reguleringsaker, planlegging av bolig- og næringsområder, vei- og trafikk- og transportplanlegging.

Kommunalstyret for miljø og utbygging skal ha ansvar for myndighetsutøvelse, planlegging, prosjektering, fornyelse og bygging samt drift, forvaltning og vedlikehold av kommunens eiendommer.

Kommunalstyret for helse og velferd skal utføre de oppgaver og utøve den myndighet som kommunen har ansvar for som angår saker innen helse- og sosialområdet.

Kommunalstyret for oppvekst og utdanning skal utføre de oppgaver og utøve den myndighet som kommunen har ansvar for innen sitt virksomhetsområde.

Prosjektgruppen foreslår å utvide dagens kommunalstyre for kultur og idrett til også å ha ansvar for innbyggerdialog. I dette ligger arbeidsoppgaver som spesielt er rettet mot kommunedelsutvalg, andre nærdemokratiske tiltak og frivillighet. Etter prosjektgruppens mening vil dette støtte opp under intensjonsavtalens målsetting om å styrke nærdemokratiet i Nye Stavanger.

Foreløpig arbeidstittel er «Kommunalstyret for kultur, idrett og innbyggerdialog».

Kontrollutvalget og partssammensatt utvalg er lovpålagte organ som vil ha sine arbeids- og ansvarsområder knyttet til gjeldende bestemmelser i kommuneloven.

## Foreløpig skisse over arbeids- og ansvarsområder for de politiske organene

Formannskapet	Kommunalutvalget	Kommunalstyret for miljø og utbygging	Kommunalstyret for helse og velferd
<p>Kontrollutvalg etter alkoholloven § 19</p> <p>Likestillingsutvalg</p> <p>Ivareta delegasjon fra Landbruksdepartementet til kommunene i samsvar med gjeldende lov og forskrifter</p> <p>Ivareta kommunens ansvar etter sysselsettingsloven</p> <p>Utføre de oppgaver som lovgivingen tillegger det.</p> <p>Høringer (nasjonale høringer av prinsipiell art)</p> <p><i>Flyttet fra kommunalutvalget:</i> Skjenke og alkoholpolitikk Smartby</p>	<p>Kommuneplanutvalg, jfr. plan – og bygningslovens kap. 10 og 11</p> <p>Næringspolitisk utvalg</p> <p>Utvalg for eierstrategi</p> <p>Internasjonalt utvalg</p> <p>Styringsutvalg i problemstillinger som vedrører erverv, tilrettelegging, salg og utbygging av faste eiendommer.</p> <p>Regionale/nasjonale samarbeid</p> <p>Arbeidsutvalg for formannskapet</p> <p>Økonomiutvalg</p>	<p>Kommunens eiendommer:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• myndighetsutøvelse</li> <li>• planlegging</li> <li>• prosjektering fornyelse</li> <li>• bygging</li> <li>• drift</li> <li>• forvaltning vedlikehold</li> </ul> <p>Veier Parker og idrettsplasser Vann- og avløpsledninger Miljø og renovasjon</p> <p>Plan- og byggeutvalg</p> <p>Energijøkonomisering, styring- og kontrollsystemer i kommunale bygg</p> <p>Kjøp av hus og leiligheter</p>	<p>Lov om arbeids – og velferdsforvaltningen</p> <p>Lov om introduksjonsordning og norskopplæring for nyankomne innvandrere</p> <p>Lov om folkehelsearbeid</p> <p>Lov om sosiale tjenester</p> <p>Lov om sosiale tjenester i arbeids og velferdsforvaltningen</p> <p>Lov om helsetjenesten i kommunen</p> <p>Lov om vern mot smittsomme sykdommer</p> <p>Lov om tilsyn med næringsmidler</p> <p>Lov om vern mot tobakkskader</p> <p>Lov om strålevern</p> <p>Lov om barnevern</p> <p>Andre lover som angår helse- og sosialområdet</p>
Kommunalstyret for oppvekst og utdanning	Kommunalstyret for samfunnsutvikling	Kommunalstyret for kultur, idrett og innbyggerdialog	
<p>Lov om grunnskolen</p> <p>Lov om barnehager m.v.</p> <p>Lov om voksenopplæring</p> <p>Eventuelt andre lover innenfor virksomhetsområdet.</p> <p>Vedtatte miljømål følges opp i samsvar med gjeldende lover og forskrifter på området.</p>	<p>Utvalg for by- og arealplanlegging, bygnings- og reguleringssaker, planlegging av bolig- og næringsområder, vei- og trafikk- og transportplanlegging</p> <p>Utvalg for plansaker iht. plan- og bygningsloven.</p> <p>Plan- og bygningsloven</p> <p>Vegloven Vegtrafikkloven Delingsloven Lov om eierseksjoner Eventuelt andre lover</p> <p>Vedtatte miljømål følges opp i samsvar med gjeldene lover og forskrifter på området.</p>	<p>Frivillighet Kommunedelsutvalg Nærdemokrati Kultur barn og unge/ungdom og fritid Kulturskolen Fritidsklubber</p> <p>Virksomhetsområdene kunst, mediepolitikk og studiearbeid.</p> <p>Lov om film og videogram</p> <p>Voksenopplæringsloven</p> <p>Idrettssaker</p>	

## Øvrige styrer, råd og utvalg

Prosjektgruppen har i sitt arbeid tatt utgangspunkt i dagens politiske organisering i Stavanger kommune. Stavanger kommune har en robust og stort sett velfungerende politisk organisering når det gjelder øvrige styrer, råd og utvalg, som i all hovedsak kan videreføres. Dette gjelder lovpålagte organ som eldrerådet og funksjonshemmedes råd.

Hva med innvandrerrådet,- skal det videreføres?? Må skrive en kort kommentar om prosjektgruppens mening her. Eller skrive at prosjektgruppen kommer tilbake med anbefaling.....

Videre har Stavanger et nyopprettet studentråd, som arbeider etter målsettingen om at Stavanger skal være en attraktiv studieby. Alle tre kommunene har også ungdomsråd/ungdommens bystyre, som har som hovedoppgave å være et rådgivende organ i saker som berører oppvekst- og levekårene for barn og unge. Prosjektgruppen anser både studentrådet og ungdomsrådets oppgaver som viktige for utviklingen av Nye Stavanger, og anbefaler derfor å videreføre begge rådene.

Stavanger kommune har i dag syv bydelsutvalg. Videre er det nedfelt føringer i både intensjonsavtalen og prinsippdokumentet om etablering av bydels-/kommunedelsutvalg i Rennesøy og Finnøy. Prosjektgruppen har ikke gått nærmere inn på dette temaet så langt i sitt arbeid, men vil komme tilbake med egen sak om nærdemokratiordninger i Nye Stavanger.

## Arbeidsutvalg for kommunalstyrene

Stavanger kommune har i dag en ordning med arbeidsutvalg til kommunalstyrene. Arbeidsutvalgene behandler ikke saker som skal til tilhørende styre, men er en arena for å avklare fakta knyttet til enkeltsaker. Arbeidsutvalgene har også rom for henvendelser og presentasjoner fra publikum. Prosjektgruppen anbefaler at denne ordningen videreføres.

## Møtetidspunkt

Prosjektgruppen foreslår i denne leveransen tidspunkt for møtegjennomføring. Prosjektgruppen ønsker bredt politisk engasjement i den nye kommunen, og det å være forutsigbar i når møtene skal gjennomføres kan være et moment i tilrettelegging av deltakelse. Det er også en praktisk årsak til at det foreslås at møtene slutter senest kl. 20.00, dette avhengig av ferjetider for de som kommer fra Finnøy.

## Navn på kommunens øverste organ

Prosjektgruppen har diskutert om kommunens øverste organ skal hete bystyre eller kommunestyre. Gruppen er kommet frem til at.....

## Antall medlemmer i kommunalstyrene og kommunalutvalget

Gjeldende ordning i Stavanger i dag er 9 medlemmer i kommunalutvalget og 11 medlemmer i kommunalstyrene. Prosjektgruppen anbefaler.....

## Økonomiske vurderinger

Prosjektgruppen har ikke vurdert de økonomiske kostnadene ved denne organiseringen, da de vil være avhengige av møtehyppighet, reglement for godtgjørelse og honorar, antall medlemmer i utvalgene, osv.

## Forslag til vedtak:

Klippe inn punktlisten under prinsipper for politisk organisering når vi har ferdigstilt den