

## NYE STAVANGER KOMMUNE – revidert intensjonsavtale

Nye Stavanger kommune vil ha i overkant av 141.000 innbyggere.

Den nye kommunen vil ha en mer effektiv arealplanlegging for bolig og næring, styrket jordvern og forvaltning av friområder. Den vil ha styrket kapasitet, kompetanse og gjennomføringskraft.

Utfordringen med en ny stor kommune kan være at innbyggerne opplever større avstand til der beslutningene tas. Den nye kommunen vil derfor etablere by- og kommunedelsutvalg med blant annet ansvar for plansaker som gjelder nærmiljøet.

En ny kommune har som mål å gi bedre tjenester til både innbyggere og næringsliv. Skole, barnehage og helse- og omsorgstjenester vil fortsatt være der innbyggerne bor. Den nye kommunen vil ha større mulighet til å utvikle sterkere fagmiljø for å møte framtidens utfordringer innenfor tjenester til innbyggere med komplekse og sammensatte behov.

Den nye kommunen skal være blant de tre mest effektive storkommunene i Norge, både med hensyn til ressursbruk og kvalitet.

Kommunene styres i dag av 109 (21+21+67) folkevalgte, som er kommunens øverste politiske ledelse. Tre by-/kommunestyre skal bli til ett, og antall representanter i det nye kommunestyret blir 67.

### 1. INNLEDNING

Stortinget har vedtatt at alle norske kommuner innen 1. juli 2016 skal gå gjennom sin egen struktur og vurdere om den er egnet for å møte framtidige behov. Kommunenes oppgaver blir flere og mer komplekse, og utviklingen tilsier at flere kommuner kan være tjent med en ny struktur for å gi gode nok tjenester til innbyggerne. Dette dokumentet viser hva kommunene er blitt enige om skal ligge til grunn for en ny kommune.

Stortinget har følgende fire mål for å gjennomføre kommunereformen:

1. Styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver
2. Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
3. Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
4. Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling

**Fakta:** Folketallet i de tre kommunene per 01.01.2016 var 140 721 innbyggere med 3 221 i Finnøy, 4856 i Rennesøy og 132 644 i Stavanger. De tre kommunene hadde pr 01.01.2016 til sammen 9 873 ansatte med henholdsvis 469 i Rennesøy, 9092 i Stavanger og 312 i Finnøy. Den nye kommunen får et samlet areal på 241,27 km<sup>2</sup> (fastland og øyer) hvorav 71,35 km<sup>2</sup> i Stavanger, 104,41 km<sup>2</sup> i Finnøy og 65,51 km<sup>2</sup> i Rennesøy.

### Intensjonsavtale mellom kommunene Finnøy, Rennesøy og Stavanger

Denne intensjonsavtalen viser hvilke intensjoner og mål Finnøy, Rennesøy og Stavanger er blitt enige om skal ligge til grunn ved etableringen av nye Stavanger kommune. Avtalen oppsummerer samtale mellom de tre kommunene, hvor både oppnevnte folkevalgte og rådmennene fra hver kommune har deltatt. Intensjonsavtalen er revidert etter at alle kommunene gjorde positive vedtak i henholdsvis i Stavanger bystyre 13.06.2016, i Rennesøy kommunestyre 16.06.2016 og i kommunestyret i Finnøy 22.06.2016.

Oppnevnte folkevalgte og rådmennene fra hver kommune har deltatt i møtene.

Intensjonsavtalen gir et best mulig bilde av hvilke mål og intensjoner som legges til grunn for etableringen av en ny kommune. Revidert intensjonsavtale bygger på intensjonsavtale underskrevet 10.05.2016 – hvor prinsippdokumentet utarbeidet av Sola, Sandnes og Stavanger var vedlagt. Dette dokumentet er en sammenstilling og revidering av dokumentene basert på at ny kommune etableres av Finnøy, Rennesøy og Stavanger kommune.

## 2. SAMFERDSEL, BY- OG STEDSUTVIKLING

**MÅL** *I nye Stavanger kommune er folkehelse, klima og miljø viktig for å skape gode livsvilkår. Høy gjennomføringsevne skaper attraktive byer og nærområder, og gir regional og nasjonal tyngde.*

### Areal, transport og samfunnsplanlegging

Den nye kommunen vil ta langsiktig og helhetlige grep om utviklingen av storbyområdet, både når det gjelder areal-, transport- og samfunnsplanlegging. Den nye kommunen skal ivareta lokalsamfunnsutvikling ved å tilrettelegge for bosetting, god infrastruktur og arbeidsplasser i og rundt nåværende kommunesentra og i mindre bygder og grendesamfunn i Finnøy og Rennesøy.

Mål og strategier i gjeldende kommuneplaner skal være utgangspunkt for kommunens samlede areal- og samfunnsplanlegging. Kommuneplanen skal avspeile mangfoldet av lokale utfordringer og ha differensierte virkemidler som stimulerer til variert stedsutvikling og bosetting i alle deler av kommunen. Jordvern skal være et prioritert mål og det skal etableres en langsiktig grense for landbruk.

Nye Stavanger kommune vil forsterke kollektivtilbudet, og sikre en utvikling langs hovedkollektivårene og knutepunktene som bygger opp om en bærekraftig struktur. Kollektivtilbudet i Finnøy og Rennesøy og mot Nord-Jæren skal opprettholdes og videreutvikles. Dette gjelder både buss og båt.

Nye Stavanger kommunes langsiktige mål er å arbeide for regional og statlig støtte til prosjektet «Øyfast», som vil gi de bebodde øyene i Finnøy fastlandsforbindelse mot Nord-Jæren. Forutsetningen er omprioritering av fylkeskommunale kollektivmidler som ferjeavløsningsmidler og hurtigbåtsavløsningsmidler, samt bompengefinansiering på Hanasand.

Nye Stavanger kommune skal aktivt jobbe for videreutvikling av mobil- og bredbånd, veinett og trafiksikkerhetstiltak i Finnøy og i Rennesøy.

### Ambisiøs næringskommune

Nye Stavanger kommune skal være aktiv tilrettelegger for et allsidig næringsliv og i å skape flere arbeidsplasser. Det skal herunder aktivt legges til rette for næringene landbruk og havbruk, blant annet skal det jobbes aktivt for et havbrukscenter. Det skal legges til rette for videreutvikling av reiselivsnæringen.

Det settes av tilstrekkelig areal for videre utvikling av høyskole-, universitets- og forskningsmiljøene. Et sterkt universitets- og forskningsmiljø er en viktig motor for nye næringer og arbeidsplasser i fremtiden. Arealpolitikken skal være langsiktig, slik at rammene for landbruket som selvstendig næring, og det bynære landbruket, blir mer forutsigbare.

Områdene som i dag er regulert til havnevirksomhet skal opprettholdes, og havnene sine ulike funksjoner skal videreutvikles.

## Kommunedelssentre med tettstedsfunksjon

Judaberg og Vikevåg utvikles med sentrumsfunksjoner for Finnøy og Rennesøy. Det skal utvikles kommunedelssentra med tettstedsfunksjoner som handel og offentlige tjenester.

Etablerte kulturarenaer og idrettsanlegg skal ha utviklingsmuligheter og utfylle hverandre. Egenarten til de enkelte bydels- og lokalsentrene skal videreutvikles ved å bygge videre på eksisterende kvaliteter, identitet og kultur.

## Ambisiøse klimamål

Nye Stavanger kommune skal ha ambisiøse miljø- og klimamål. Målene skal ligge til grunn for alt planarbeid. Den nye kommunen håndterer selv behovet for utbyggingsarealer, vern av matjord, kulturminneverdier og regionale grøntområder.

# 3. LOKALDEMOKRATI OG POLITISK STYRING

**MÅL** *I nye Stavanger kommune styrkes lokaldemokratiet ved å flytte makt og myndighet til by- og kommunedelssutvalg. Kommunen er en sterk regional stemme, og kjennetegnes av åpenhet og høy politisk deltakelse.*

## Styrke den folkevalgte styringen

I den nye kommunen skal det vurderes om det skal gjøres endringer i omfanget av interkommunale og andre kommunalt eide selskaper for å styrke den folkevalgte styringen

## Større ansvar og oppgaver

Nye Stavanger kommune skal være en god lagspiller med nabokommunene for å styrke regionens slagkraft.

Den nye kommunen har kompetanse og kapasitet til å påta seg flere og større samfunnsoppgaver. Flere oppgaver vil gi kommunen mulighet til å utvikle et mer helhetlig og sammenhengende tjenestetilbud til brukerne, samtidig som det skaper større interesse for lokalpolitikken.

## Aktiv stedsutvikling

Nærhetsprinsippet skal ligge til grunn for alt planarbeid. Reguleringsplaner som er i tråd med godkjente overordnede planer, kan avgjøres av by- og kommunedelssutvalg. På denne måten brukes lokalkunnskapen i hele kommunen.

## Aktivt lokaldemokrati gjennom reell makt til kommunedelssutvalg

Nærhetsprinsippet legges til grunn for utvikling av lokaldemokratiet. I nye Stavanger kommune skal det opprettes by- og kommunedelssutvalg, med reelt ansvar for lokal planlegging og andre tjenester. By- og kommunedelene skal ikke ha driftsoppgaver, men involveres i utviklingen av tjenester som tilbys lokalt. Hvert by- og kommunedelssutvalg vil ha 11 medlemmer. Medlemmene oppnevnes av kommunestyret. By- og kommunedelene etableres på et nytt og selvstendig grunnlag i ny kommune, slik at nærhetsprinsippet ivaretas på best mulig måte. Finnøy og Rennesøy skal ha egne kommunedelssutvalg med 11 medlemmer.

## Enkelt og åpent

Det skal være lett for innbyggerne å ha oversikt over det som skjer i kommunen. Nye Stavanger kommune skal være effektiv og tilrettelegge for god kommunikasjon med innbyggere og næringsliv. Det skal være Servicekontor på Judaberg og i Vikevåg.

## Politisk styringsform

Nye Stavanger kommune skal ha formannskapsmodell og et kommunestyre med 67 medlemmer. Formannskapet skal ha 19 medlemmer. Disse medlemmene er også kommunens heltidspolitikere. Formannskapet ivaretar kommunens oppgaver som økonomiutvalg.

Utover lovpålagte utvalg skal det velges fire hovedutvalg:

- Utvalg for levekår
- Utvalg for oppvekst
- Utvalg for kultur og by- og lokalsamfunnsutvikling
- Utvalg for miljø og tekniske saker

## 4. TJENESTER

**MÅL** *Nye Stavanger kommune leverer gode og kostnadseffektive tjenester med høy kvalitet. Tjenester innbyggerne har behov for i hverdagen skal leveres der folk bor.*

### Tjenester nær innbyggerne

Nærhetsprinsippet skal ligge til grunn for tjenestetilbudet i den nye kommunen.

Servicekontor/servicetorget skal være lett tilgjengelig. På Servicekontoret skal innbyggerne få informasjon, veiledning og annen service. Det skal vurderes å også legge enkelte publikumsnære tjenester/førstelinjetjenester til Servicekontorene, for eksempel innen plan- og byggesak, landbruk og NAV.

Kvaliteten i tjenesten skal utvikles i nært samarbeide med innbyggerne. Det betyr at innbyggerne i hele kommunen, også nåværende Finnøy og Rennesøy kommuner, fortsatt skal ha kort vei til de viktigste tjenestene som barnehage, skole, helsestasjon, sykehjem, lege og idrett-, kultur- og fritidsaktiviteter.

### Sterke og innovative fagmiljøer

Nye Stavanger kommune tar med seg dagens beste praksis fra de tre kommunene og skal videreutvikle sine tjenester, gjennom deltakelse i innovasjons- og forskningsprosjekter.

Stab- og støttefunksjoner og spesialiserte funksjoner, som for eksempel barnevern, PPT, beredskap, byplan, rus og psykiatri, skal samles under ett.

Større fagmiljø gir synergieffekter som skal utnyttes til å styrke kvaliteten på den nye kommunens kultur- og kulturskoletjenester. Det skal fortsatt være et desentralisert tilbud på bibliotekstjenester og kulturskoleopplæring.

### Innbyggernes valgfrihet

En samlet kommune vil gi muligheter for innbyggerne å velge og få tjenester tilpasset der en bor eller arbeider. Videre utbygging av tjenester skal tilpasses befolkningsendringer for å sikre valgfrihet for innbyggerne og effektiv drift. Innbyggerne skal i prinsippet ha valgfrihet innenfor hele kommunen.

### Kirken og andre trossamfunn

Nye Stavanger kommune viderefører ansvaret for drift og investeringer til Den norske kirke. Driftstilskudd til andre trossamfunn skal opprettholdes. De tre fellestrådene vurderes slått sammen til ett, i dialog med fellestrådene. Kommunen vil fortsatt ha et nært samarbeid med den lokale kirken, og

organisering av Kirkelig fellesråds arbeid i den nye kommunen skal avklares i nært samarbeid med kirken selv. Livssynsnytrale rom skal være tilgjengelige.

### Idrett, kulturliv og frivillige organisasjoner

Idrett, kulturliv og frivillig virksomhet er svært viktig, både for kommunen og nærmiljøet. Nye Stavanger kommune skal støtte opp om et livskraftig og allsidig frivillig organisasjonsliv i alle deler av kommunen. Forutsigbare rammer for frivillig sektor skal sikre aktivitet og frivillig innsats.

Ordinære idrettslag skal ikke betale leie for bruk av idrettsanlegg. Idrettens prioriteringer skal vektlegges ved bygging av anlegg og fordeling av treningstider. Kommunen skal etablere en ordning for nye idrettsanlegg som stimulerer til dugnads- og egeninnsats.

Det skal fortsatt være økonomiske støtteordninger for lag og organisasjoner også i lokalsamfunnene Finnøy og Rennesøy.

### Legevaktstjeneste

Innbyggerne i Rennesøy og Finnøy skal ha en legevaktstjeneste med minst like godt tilbud som i dag og som sikrer alle innbyggerne fortsatt trygghet for rask og effektiv hjelp og behandling. Dagens båtbaserte legevaktsamarbeid mellom Rennesøy, Finnøy, Hjelmeland og Kvitsøy skal videreføres og videreutvikles, men koordineres med legevaktstjenesten i hele den nye kommunen.

Ryfylke legevakt har i dag ingen base. Partene er enige om at denne ordningen bør styrkes, og at det blir gjennomført en faglig utredning med kommunesenteret i Vikevåg som framtidig base. Det skal legges til grunn at de som bor på de ikke landfaste øyene i Finnøy får møte lege på Judaberg eller legebåt døgnet rundt, på legekantor eller en vaktlege etter kontortid. Dersom en eller flere av dagens deltakere i legevaktsamarbeidet trekker seg, må organisatorisk og faglig organisering vurderes på nytt.

## 5. KOMMUNEØKONOMI

### KOMMUNEØKONOMI

**MÅL** *Nye Stavanger skal ha en bærekraftig økonomi og tilstrekkelig handlingsrom til å løse nye utfordringer.*

#### Fakta om kommuneøkonomi

Tabellen under viser brutto driftsinntekter fordelt på inntektskilder. Tabellen viser reviderte tall per 15.06.16 for kommunene samlet 2015.

	Stavanger	Finnøy	Rennesøy
Frie inntekter per innbygger	49 942	57 750	55 432
Skatt i prosent av landsgjennomsnittet	141,1	95,9	111,9
Skatt i prosent av brutto driftsinntekter	41,0	29,5	37,8
Salgs- og leieinntekter i prosent av brutto driftsinntekter	17,1	12,7	13,8
Andre driftsinntekter i prosent av brutto driftsinntekter	11,3	17,2	11,7
Eiendomsskatt i prosent av brutto driftsinntekter	2,9	5,3	0,4
Totale brutto driftsinntekter per innbygger	72 942	83 894	77 218
Disposisjonsfond i prosent av brutto driftsinntekter	8,6	5,6	5,2
Gjeldsgrad	61,0	91,3	106,5

## Strategiske mål for god økonomistyring

Målene for prioritering og økonomistyring skal være:

- Netto driftsresultat på minimum 2 %
- Gjeldsgrad (ekskl. startlån) maksimum 60 %
- Egenfinansiering av investeringer minimum 50 %

Mål om å bli en av de tre kommunene i landet med lavest gebyrer, avgifter og egenbetalinger.

En endring av eiendomsskatten må vurderes. Endringer i inntektsgrunnlaget til den nye kommunen kan påvirke tjenestenivået. Dersom det blir eiendomsskatt i en ny kommune vil Rennesøy og Finnøy få fritak i områder som ikke er utbygd på bymessig vis. Områder som er utbygd på bymessig vis i Rennesøy og Finnøy vil få lavere sonefaktor enn sentrale deler av Stavanger.

Hovedlinjene i de kommunenes økonomiplaner legges til grunn, frem til ny kommune er på plass.

## Engangstilskudd fra staten

Nye Stavanger kommune vil få to engangstilskudd fra staten. Det ene er et tilskudd på kr 45 mill., basert på innbyggertall i ny kommune. Det andre er reformstøtten på kr 30 mill. Til sammen utgjør dette kr 75 mill.

# 6. KOMMUNEN SOM ORGANISASJON

**MÅL** *Den nye kommuneorganisasjonen skal være effektiv, innovativ, og ha et godt arbeidsmiljø. Den skal være attraktiv for jobbsøkende, slik at kommunen er sikret tilstrekkelig og relevant kompetanse.*

## Omstillingsdyktig og innovativ

Høy kompetanse og nok kapasitet i fagmiljøer gir rom for nytenkning i nye Stavanger kommune. Fremtidens behov og oppgaver i samfunnsutviklingen møtes med innovativ arbeidskultur, effektive planprosesser og godt lagspill med nabokommuner og regionale myndigheter. Sterkere fagmiljøer gir rekrutteringsfordeler og bedre muligheter for å møte framtidige behov.

Å etablere nye Stavanger kommune betyr at ansatte vil få ny arbeidsgiver<sup>1</sup>. For de aller fleste ansatte begrenser endringen seg til det å få ny arbeidsgiver. Ansatte i spesialiserte funksjoner kan få nye/endrede oppgaver og nytt arbeidssted. Ansatte i topp- og mellomledernivåene, samt nøkkelstillinger i stab/støtte, kan bli fristilt fra sine stillinger. Eventuell overtallighet i nye Stavanger kommune vil håndteres i tråd med lover og regler når den nye kommuneorganisasjonen er på plass. Ingen ansatte sies opp som direkte følge av prosessen med å etablere nye Stavanger kommune.

En felles oppnevnt folkevalgt nemnd vil ha ansvaret for etableringen av den nye kommunen. Tillitsvalgte vil bli sterkt involvert i prosessen og det vil bli utarbeidet en omstillingsavtale for prosessen.

# 7. LOKALISERING AV FUNKSJONER

**MÅL** *Kapasiteten i eksisterende administrasjonsbygg skal løse plassbehovet for fagmiljøer med spesialkompetanse og ledelsen ny kommune. Rådhuset skal ligge i Stavanger sentrum.*

---

<sup>1</sup> Arbeidsmiljøloven kap 16.

## Flest tjenestesteder i by- og kommunedelene

Innbyggerne skal ha tilgang til viktige tjenester, som barnehage, skole, sykehjem/BOAS, omsorgsbolig, helsestasjon, legesenter i nærområdene. Ved utvidelser og nybygg skal det tas hensyn til befolkningsutvikling, avstander og kollektivdekning for å sikre kvalitet og effektivitet i tjenestene.

## Nye bygg

Det skal bygges et nytt bygg i Vikevåg på Rennesøy. Nybygget skal være kommunedelsenter med servicetorgfunksjoner og lokaler for helsetjenester med lege, helsestasjon, tverrfaglige lavterskeltjenester (psykisk helsevern, rusvern, NAV og miljøtjenester), samt tannlege og frivilligsentral. Bygget skal blant annet finansieres gjennom salg av eksisterende rådhus i Rennesøy, samt midler som er avsatt til rehabilitering av kommunehuset i Vikevåg.

Den nye kommunen skal bygge ut pleie- og omsorgssenteret på Judaberg, Finnøy. Omfang og tidspunkt for utbyggingen skal være i tråd med behov i nåværende Finnøy kommune.

## Politisk og administrativ ledelse på ett sted

Politisk og administrativ ledelse lokaliseres i Stavanger sentrum. Her er også kontorer for partiene i kommunestyret, andre folkevalgte og politisk sekretariat.

## Lokaliseringen skaper felles arbeidskultur

Nye Stavanger kommune skal ta med seg beste praksis fra hver av de tre kommunene.   bygge en ny, felles arbeidskultur er en viktig oppgave for fellesnemnda. Nye samarbeidsløsninger og god internkommunikasjon vil bli høyt prioritert. .

## Interkommunale selskap og samarbeid

Alle interkommunale selskap og samarbeid skal gjennomgås og vurderes på nytt i dialog med nabokommunene.

## 8. DIVERSE

Dersom by-/kommunestyrene gjør vedtak om sammenslåing vil det bli innledet dialog med nabokommuner om justering av kommunegrensene.

## 9. ETABLERING AV NYE STAVANGER KOMMUNE

Navnet på den nye kommunen er Stavanger.

Proessen med å etablere nye Stavanger kommune gjøres så effektiv som mulig. Samtidig skal det være åpne prosesser med god innbyggerdialog og grundige utredninger, og politisk forankring i de opprinnelige kommunene og blant tillitsvalgte.

De tre by-/kommunestyrene velger representanter til en styringsgruppe med 5 representanter fra hver kommune. Det velges ikke vararepresentanter for disse. Styringsgruppen har som oppgave å sikre politisk koordinering for de tre kommunene frem til fellesnemnda trer i kraft. Styringsgruppen utarbeider forslag til sammensetning og oppgaver for fellesnemnda.

Når staten eventuelt har bestemt at nye Stavanger kommune etableres, skal det opprettes en fellesnemnd. Den skal samordne og ivareta hele prosessen, jf. inndelingsloven   26. Nemnda skal ha

minimum 3 medlemmer fra hver av kommunene. Antall medlemmer blir fastsatt og valgt av og blant medlemmene i de ulike by-/kommunestyrene. Fellesnemnda velger selv leder og nestleder.

Et partssammensatt utvalg skal opprettes for å drøfte arbeidsgiverspørsmål. Utvalget består av fellesnemnda sine medlemmer og representanter fra hver kommune utpekt av de ansattes organisasjoner.

Nye Stavanger kommune blir etablert fra 1. januar 2020. Det blir ordinært valg høsten 2019 der kommunestyret består av 67 medlemmer.

Stavanger 29.09 2016

Ordfører i Finnøy

Ordfører i Rennesøy

Ordfører i Stavanger

Henrik Halleland

Dagny S. Hausken

Christine Sagen Helgø